

Federacije BiH" d.o.o. Sarajevo i odredila za jedinog menadžera željezničke infrastrukture i jedinog željezničkog operatera Federacije BiH. Članom 15. istog zakona propisano je da je na zahtjev Vlade Federacije BiH ili vlade kantona JP "Željeznice Federacije BiH" d.o.o. Sarajevo obavezno da obavlja željeznički prijevoz i na takvim dijelovima željezničke mreže na kojima se od prihoda ne mogu pokriti ukupni troškovi prijevoza. Članom 12. Zakona o finansiranju željezničke infrastrukture i sufinansiranju putničkog i kombiniranog saobraćaja propisano je da će Federacija BiH sufinansirati obavljanje usluga željezničkog putničkog saobraćaja od interesa za Federaciju BiH i obavljanje usluga željezničkog kombiniranog saobraćaja. Članom 13. istog zakona određeno je da Federalno ministarstvo prometa i komunikacija zaključuje godišnji ugovor s JP "Željeznice Federacije BiH" d.o.o. Sarajevo o obavljanju željezničkih usluga iz člana 12. ovog zakona. Iz navedenog proizlazi zaključak da na tržištu pružanja usluga putničkog željezničkog saobraćaja od javnog interesa za Federaciju BiH i usluga obavljanja željezničkog kombiniranog saobraćaja na području Federacije BiH još ne postoji konkurencija, te da navedene poslove obavlja JP "Željeznice Federacije BiH" d.o.o. Sarajevo.

Shodno navedenom, Vijeće je utvrdilo da pomoć u obliku poreske olakšice u iznosu od 1.550.138 KM, korisnicima JP "Željeznice Federacije BiH" d.o.o. Sarajevo i preduzeću "Željeznice Republike Srpske" a. d. Doboj navedenim u članu 2. Odluke o količinama dizel-goriva na koje se ne plaća putarina za 2022. godinu ne predstavlja državnu pomoć iz člana 3. stav (1) Zakona, jer nisu kumulativno ispunjeni svi uslovi iz navedenog člana Zakona, odnosno predmetnom poreskom olakšicom se ne narušava i ne postoji opasnost od narušavanja konkurencije na tržištu.

U skladu s navedenim, Vijeće je odlučilo kao u tački 3. dispozitiva ovog rješenja.

Uputstvo o pravnom lijeku:

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna strana može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema ovog rješenja.

Broj UP/I 03-26-1-62-4/22
28. augusta 2023. godine
Istočno Sarajevo

Predsjedavajući
Vijeća za državnu pomoć BiH
Dženan Selimbegović, s. r.

Na temelju članka 12. st. (3) toč. c) i d) i (7), te članka 18. stavak (1) Zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 10/12 i 39/20), te članka 193. Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH", br. 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16), rješavajući u postupku *ex post* kontrole usklađenosti državne potpore s propisima o državnoj potpori, pokrenutom na temelju prijave Upravnog odbora Uprave za neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine za odobrenje državne potpore u obliku poreske olakšice sadržane u Odluci o količinama dizelskog goriva na koje se ne plaća cestarina za 2022. godinu, Vijeće za državnu potporu Bosne i Hercegovine na 139. sjednici, održanoj 28. kolovoza 2023. godine, donijelo je sljedeće

RJEŠENJE

1. Utvrđuje se da državna potpora dodijeljena u obliku poreske olakšice gospodarskim subjektima navedenim u članku 2. Odluke o količinama dizelskog goriva na koje se ne plaća cestarina za 2022. godinu, osim JP "Željeznice Federacije BiH" d.o.o. Sarajevo i poduzeća "Željeznice Republike

Srpske" a. d. Doboj, nije sukladna Zakonu o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini.

2. Nalaže se Upravnom odboru Uprave za neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine, kao davatelju državne potpore, poduzimanje mjera za povrat nezakonito dodijeljene potpore u obliku poreske olakšice iz točke 1. dispozitiva ovog Rješenja u iznosu od 30.152.082,80 KM od korisnika navedenih u članku 2. Odluke o količinama dizelskog goriva na koje se ne plaća cestarina za 2022. godinu, osim JP "Željeznice Federacije BiH" d.o.o. Sarajevo i poduzeća "Željeznice Republike Srpske" a. d. Doboj, uvećane za iznos zatezne kamate od dana kada je nezakonita potpora dana na korištenje do dana povrata njenoga iznosa i obavijesti Vijeće o izvršenom povratu.
3. Utvrđuje se kako državna potpora sadržana u Odluci o količinama dizelskog goriva na koje se ne plaća putarina za 2022. godinu, koja je dodijeljena u obliku poreske olakšice gospodarskim subjektima JP "Željeznice Federacije BiH" d.o.o. Sarajevo i poduzeće "Željeznice Republike Srpske" a. d. Doboj, ne predstavlja državnu potporu u smislu Zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini.
4. Ovo Rješenje bit će objavljeno u "Službenom glasniku BiH", službenim glasilima entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

Образложение

1. Zahtjev za pokretanje postupka

Vijeće za državnu potporu Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vijeće) zaprimilo je 16.12.2022. godine pod brojem UP/I 03-26-1-62-1/22 prijavu Upravnog odbora Uprave za neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine za odobrenje državne potpore u obliku poreske olakšice sadržane u Odluci o količinama dizelskog goriva na koje se ne plaća cestarina za 2022. godinu, akt broj 02-02-65-3/22 od 22.11.2022. godine.

Predmetna prijava dostavljena je u privitku akta Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine, broj 09-1-02-3694-1/22 od 29.11.2022. godine. Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine, kao tijelo za provedbu Zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini (u daljnjem tekstu: Zakon), nije dostavilo mišljenje o predmetnoj državnoj potpori, shodno članku 14. stavak (1) Zakona.

Uz obrazac za podnošenje obavijesti (u daljnjem tekstu: obrazac prijave) podnositelj je dostavio preslike sljedeće dokumentacije:

- Odluke o količinama dizelskog goriva na koje se ne plaća cestarina za 2022. godinu ("Službeni glasnik BiH", broj 70/21),
- akta Vlade Federacije BiH, broj 03-02-1187/2021 od 25.10.2021. godine,
- akta Vlade Federacije BiH, broj 03-02-1244/2021 od 27.10.2021. godine,
- Odluke Vlade Federacije BiH o utvrđivanju prijedloga Upravnom odboru Uprave za neizravno oporezivanje za oslobađanje rudnika u Federaciji BiH od plaćanja cestarine na dizelsko gorivo za 2022. godinu, akt broj 1596/2021 od 21. 10. 2021. godine,
- Odluke Vlade Federacije BiH o utvrđivanju prijedloga Upravnom odboru Uprave za neizravno oporezivanje za oslobađanje JP "Željeznice Federacije BiH" d.o.o. Sarajevo od plaćanja cestarine na dizelska goriva koja se koriste za pogon šinskih vozila u 2022. godini, akt broj 1612/2021 od 27.10.2021. godine,
- Rješenja Vlade Republike Srpske o utvrđivanju količine dizelskog goriva koje "Željeznice Republike

- Srpske" a. d. Doboj koriste za pogon šinskih vozila, broj 04/1-012-2-2760/21 od 16.9.2021. godine, i
- Rješenja Vlade Republike Srpske, broj 04/1-012-2-3065/21 od 14.10.2021. godine.

Uvidom u podnesenu prijavu, Vijeće je utvrdilo da je ona nepotpuna, jer ne sadrži sve dokumente neophodne za njenu ocjenu i donošenje odluke sukladno članku 12. stavak (3) Zakona. Naime, utvrđeno je kako je Obrazac prijave nepotpun, u smislu da u točki 7. nedostaju podaci za svakog pojedinačnog korisnika: adresa, sektor (prema NACE klasifikaciji djelatnosti), naziv/registarski broj, vrsta korisnika - malo, mikro, srednje ili veliko poduzeće, broj zaposlenih, godišnji promet i godišnje bilance stanja i uspjeha za 2019. i 2020.), zatim da u točki 8. navedenoga Obrasca nedostaju podatci o iznosu potpore za svakog pojedinačnog korisnika porezne olakšice, odnosno novčani ekvivalent cestarine na dizelsko gorivo izražen u konvertibilnim markama, za koji je svaki pojedinačni korisnik oslobođen od plaćanja.

Također, utvrđeno je kako je prijava nepravilna, s obzirom na to da u privitku Obrasca nije dostavljena originalna dokumentacija niti njene ovjerene preslike, što nije sukladno članku 2. stavak (3) Odluke o postupcima i obrascima za podnošenje obavijesti o državnoj potpori i praćenje državne potpore ("Službeni glasnik BiH", broj 64/13), kojim je propisano da davatelj državne potpore uz podnesenu obavijest (prijavu) prilaže svu neophodnu dokumentaciju ili ovjerene preslike dokumenata kojima se potvrđuje ispravnost podataka navedenih u obavijesti (prijavi).

Uzimajući u obzir navedeno, Vijeće je zatražilo od Upravnog odbora Uprave za neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine dopunu predmetne prijave državne potpore aktom broj UP/I 03-26-1-62-2/22 od 20.1.2023. godine.

Dana 21.6.2023. godine Upravni odbor Uprave za neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine je aktom broj 02-02-65-6/22 od 24.5.2023. godine, putem Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine, dostavio sljedeću dokumentaciju:

- Obrazac za podnošenje obavijesti,
- akt Vlade Federacije BiH, broj 03-02-1187/2021 od 25.10.2021. godine,
- akt Vlade Federacije BiH, broj 03-02-1244/2021 od 27.10.2021. godine,
- Odluku Vlade Federacije BiH o utvrđivanju prijedloga Upravnom odboru Uprave za neizravno oporezivanje za oslobađanje rudnika u Federaciji BiH od plaćanja cestarine na dizelsko gorivo za 2022. godinu, akt broj 1596/2021 od 21.10.2021. godine,
- Odluku Vlade Federacije BiH o utvrđivanju prijedloga Upravnom odboru Uprave za neizravno oporezivanje za oslobađanje JP "Željeznice Federacije BiH" d.o.o. Sarajevo od plaćanja cestarine na dizelska goriva koja se koriste za pogon šinskih vozila u 2022. godini, akt broj 1612/2021 od 27.10.2021. godine,
- Rješenje Vlade Republike Srpske o utvrđivanju količine dizelskog goriva koje "Željeznice Republike Srpske" a. d. Doboj koriste za pogon šinskih vozila, broj 04/1-012-2-2760/21 od 16.9.2021. godine,
- Rješenje Vlade Republike Srpske, broj 04/1-012-2-3065/21 od 14.10.2021. godine,
- Rudnik uglja "Kreka", akt broj 01/04-4583/23 od 10.5.2023. godine,
- Rudnik mrkog uglja "Đurđevik", akt broj 03-2669/23 od 27.4.2023. godine,
- Rudnik mrkog uglja "Kakanj", akt broj 01-04-42-6439/23 od 10.5.2023. godine,

- Rudnik mrkog uglja "Zenica", akt broj 7128/23 od 10.5.2023. godine,
- Rudnik uglja "Gračanica" d.o.o. Gornji Vakuf, akt broj 01-45-166-2/2023 od 5.5.2023. godine,
- Rudnik mrkog uglja "Banovići" d. d. Banovići, akt broj 7876/2023 od 3.5.2023. godine,
- Rudnici boksita d. o. o. Široki Brijeg, akt broj 316-1/23 od 10.5.2023. godine,
- Rudnici boksita d. o. o. Posušje, akt broj 02-68//23 od 28. 4. 2023. godine,
- Rudnici boksita "Jajce" d. d. Jajce, akt broj 184-01//23 od 3.5.2023. godine,
- Lager d.o.o. Posušje, od 4.5.2023. godine,
- ZP Rudnik i termoelektrana "Gacko", akt broj 07-3845 od 27.4.2023. godine,
- ZP Rudnik i termoelektrana "Ugljevik", akt broj 14249/23 od 15.4.2023. godine,
- EFT - Rudnik i termoelektrana "Stanari", akt broj 908/23 od 19.4.2023. godine,
- Novi rudnik mrkog uglja "Miljevina" d.o.o. Miljevina, akt broj 07-04/23 od 19.4.2023. godine,
- ArcelorMittal d.o.o. Prijedor, akt broj B-0201/23 od 20.4.2023. godine,
- Kompanija "Boksit" a. d. Milići,
- GROSS d.o.o. Gradiška, akt broj 1904023-0131 od 19.4.2023. godine,
- Rudnik krečnjaka "Carmeuse" d. o. o, akt broj 1-60/23 od 20.4.2023. godine,
- Rudnik boksita d.o.o. Mrkonjić-Grad, akt od 24.4.2023. godine,
- Rudnik boksita "Srebrenica" a. d. Srebrenica, akt broj P1-270423/1 od 27.4.2023. godine,
- Japra a. d. Novi Grad, akt broj 128-2/2023 od 20.4.2023. godine,
- Rudnik uglja "MEDNA" Mrkonjić-Grad,
- MJ - Zemljokop inženjering d.o.o. Istočna Ilidža, akt broj 43/23 od 20.4.2023. godine,
- Terminali d.o.o. Doboj, akt broj 165/23 od 27.4.2023. godine,
- Tekomining Lapišnica d.o.o. Istočni Stari Grad, akt broj 381/23 od 19.4.2023. godine,
- Keso-gradnja d. o. o, akt broj 02-70/23 od 26.4.2023. godine,
- Niskogradnja Marjanović d.o.o. Prijedor, akt broj 04-HM-73/23 od 20.4.2023. godine,
- Boksiti d.o.o. Gacko, akt broj 03/23 od 21.4.2023. godine,
- "Željeznice Republike Srpske", akt broj II-4.2.2.15345-3/22 od 24.4.2023. godine,
- JP "Željeznice Federacije BiH", akt broj 1-9968-1/2023 od 23.5.2023. godine.

2. Primijenjeni propisi

Osim odredbi Zakona, Vijeće je u postupku primijenilo i odredbe Uredbe o namjeni, kriterijima i uvjetima za dodjelu državne potpore u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", broj 27/18), Uredbe o namjeni, kriterijima i uvjetima za dodjelu državne potpore u Republici Srpskoj ("Službeni glasnik Republike Srpske", broj 111/20), zatim odredbe Zakona o akcizama u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 50/09, 80/11, 48/12, 74/14, 85/17, 4/18, 3/21 i 62/21), Pravilnika o primjeni Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini ("Službeni glasnik BiH", br. 50/09, 80/11, 48/12 i 74/14), Zakona o željeznicama Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske", br. 19/17, 28/17 i 100/17), Zakona o željeznicama u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 41/04 i

25/12), Zakona o financiranju željezničke infrastrukture i sufinansiranju putničkog i kombiniranog prometa ("Službene novine Federacije BiH", broj 57/03), te u svrhu poređenja propise Europske unije iz područja državne potpore.

Sukladno odredbi članka 4. stavak (1) Uredbe o namjeni, kriterijima i uvjetima za dodjelu državne potpore u Republici Srpskoj i odredbi članka 4. stavak (1) Uredbe o namjeni, kriterijima i uvjetima za dodjelu državne potpore u Federaciji BiH kojim je propisano da se državna potpora može dodijeliti ako program (shema) ili pojedinačni projekt državne potpore ispunjava uvjete iz ove Uredbe i članka 71. stavak 2. Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Europskih zajednica i Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 5/08 - izdanje međunarodni ugovori) (u daljnjem tekstu: SSP), Vijeće je obvezno prilikom ocjene zahtjeva za dodjelu državne potpore primijeniti ne samo pravo BiH nego na odgovarajući način primijeniti i kriterije i uvjete koji proizlaze iz primjene konkurencijskih pravila važećih u Zajednici i instrumenata za tumačenje koje su usvojile institucije Zajednice. Osim Uredbom o namjeni, kriterijima i uvjetima za dodjelu državne potpore u Republici Srpskoj, obveza primjene navedenih kriterija i uvjeta Vijeću je propisana odredbom članka 71. stavak 1. točka c) SSP-a koji glasi: Tržišno natjecanje i druge gospodarske odredbe "1. Sljedeće je nespojivo s propisnim funkcioniranjem ovoga Sporazuma, u mjeri u kojoj može utjecati na trgovinu između Zajednice i Bosne i Hercegovine: (c) svaka državna potpora kojom se narušava ili prijeti narušavanjem tržišnoga natjecanja davanjem prednosti određenim poduzećima ili određenim proizvodima.", te stavkom 2. istoga članka koji glasi: "2. Svako postupanje suprotno ovome članku ocjenjivat će se na temelju kriterija koji proizlaze iz primjene pravila tržišnoga natjecanja koja vrijede u Zajednici, osobito čl. 81., 82., 86. i 87. Ugovora o osnivanju Europske zajednice (u daljnjem tekstu: Ugovor o EZ) i instrumenata za tumačenje koje su usvojile institucije Zajednice."

Kako odredbama Zakona, Uredbe o namjeni, kriterijima i uvjetima za dodjelu državne potpore u Republici Srpskoj i Uredbe o namjeni, kriterijima i uvjetima za dodjelu državne potpore u Federaciji BiH nisu detaljno obrazloženi kriteriji i uvjeti iz pojma/definicije državne potpore, Vijeće je u konkretnom slučaju u svrhu poređenja, shodno članku 71. stavak 2. SSP-a, uzelo u obzir i sljedeći propis Europske unije:

- Obavijest Komisije o pojmu državne potpore iz članka 107. stavak 1. Ugovora o funkcioniranju Europske unije ("Službeni list Europske unije", serija C, broj 262/1, 19.7.2016.) [u daljnjem tekstu: Obavijest Komisije (2016/C 262/01)].

3. Utvrđivanje činjenica

Na temelju dostavljene dokumentacije, Vijeće je u postupku utvrdilo sljedeće:

Predmet prijave je odobrenje državne potpore u obliku porezne olakšice sadržane u Odluci Upravnog odbora Uprave za neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine o količinama dizelskog goriva na koje se ne plaća cestarina za 2022. godinu u iznosu od 31.702.220,80 KM.

Navedeni iznos državne potpore utvrđen je obračunom cestarine na dizelska goriva u iznosu od 0,40 KM po litri na ukupnu količinu dizelskog goriva u iznosu od 79.255.552 litre koja je predmetnom Odlukom oslobođena plaćanja cestarine.

Naime, odredbom članka 35. Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini propisano je da se cestarina kao vrsta neizravnog poreza plaća na naftne derivate iz članka 5. stavak (1) toč. a), b) i e) ovoga Zakona u iznosu od 0,15 KM po litri proizvoda, odnosno kilogramu tečnog naftnog gasa za puteve, i 0,25 KM po litri proizvoda, odnosno kilogramu tečnog naftnog gasa za izgradnju autocesta i za izgradnju i rekonstrukciju drugih cesta.

Shodno Odluci Upravnog odbora Uprave za neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine o količinama dizelskog goriva na koje se ne plaća cestarina za 2022. godinu, utvrđene su količine dizelskog goriva koje se koristi za potrebe rudnika, termoelektrana i željeznica na koje se ne plaća cestarina za 2022. godinu.

Člankom 2. predmetne Odluke propisano je da su korisnici oslobođanja plaćanja cestarine na dizelska goriva za 2022. godinu u Federaciji BiH: JP "Željeznice Federacije BiH" d.o.o. Sarajevo u količini od 2.861.825 litri i sljedećih 12 rudnika u ukupnoj količini od 33.402.777 litri:

- ZD Rudnici "Kreka" d.o.o. Tuzla, u iznosu od 2.214.159 litri,
- ZD Rudnik mrkog uglja "Đurdevik" d.o.o. Đurdevik, u iznosu od 3.619.203 litre,
- ZD Rudnik mrkog uglja "Kakanj" d.o.o. Kakanj, u iznosu od 5.600.326 litri,
- ZD Rudnik mrkog uglja "Breza" d.o.o. Breza, u iznosu od 911.230 litri,
- ZD Rudnik mrkog uglja "Zenica" d.o.o. Zenica, u iznosu od 368.100 litri,
- ZD Rudnik mrkog uglja "Abid Lolić" d.o.o. Travnik - Bila, u iznosu od 0 litri,
- Rudnik uglja "Gračanica" d.o.o. Gornji Vakuf - Uskoplje, u iznosu od 500.000 litri,
- Rudnici mrkog uglja "Banovići" d. d. Banovići, u iznosu od 15.604.759 litri,
- Rudnici boksita d.o.o. Široki Brijeg, u iznosu od 150.000 litri,
- Rudnici boksita d.o.o. Posušje, u iznosu od 350.000 litri,
- Rudnici boksita "Jajce", d. d. Jajce, u iznosu od 85.000 litri, i
- Lager d.o.o. Posušje, u iznosu od 4.000.000 litri.

Također, sukladno navedenome članku 2. Odluke o količinama dizelskog goriva na koje se ne plaća cestarina za 2022. godinu, određeno je da su korisnici oslobođanja plaćanja cestarine na dizelska goriva za 2022. godinu u Republici Srpskoj: poduzeće "Željeznice Republike Srpske" a. d. Doboj u količini od 1.013.520 litri i sljedećih 11 rudnika i termoelektrana u ukupnoj količini od 41.977.430 litri:

- ZP Rudnik i termoelektrana "Gacko" a. d. Gacko: 7.994.000 litri,
- ZP Rudnik i termoelektrana "Ugljevik" a. d. Ugljevik: 12.665.930 litri,
- EFT - Rudnik i termoelektrana "Stanari" d.o.o. Stanari: 10.200.000 litri,
- Novi rudnik mrkog uglja "Miljevina" a. d. Miljevina: 1.998.000 litri,
- ArcelorMittal d.o.o. Prijedor: 5.405.000 litri,
- Boksit a. d. Milići: 1.150.000 litri,
- GROSS d.o.o. Gradiška: 350.000 litri,
- Rudnik krečnjaka "Carmeuse" a. d. Doboj: 157.500 litri,
- Rudnik boksita d.o.o. Mrkonjić-Grad: 48.000 litri,
- Rudnik boksita a. d. Srebrenica: 1.539.000 litri i
- Japra a. d. Novi Grad: 470.000 litri.

Uzimajući u obzir navedeno, utvrđeno je da su Odlukom Upravnog odbora Uprave za neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine o količinama dizelskog goriva na koje se ne plaća cestarina za 2022. godinu rudnici u Federaciji BiH oslobođeni plaćanja cestarine na dizelska goriva u 2022. godini na količinu od 33.402.777 litri, odnosno u iznosu od 13.361.110,80 KM, a rudnici i termoelektrane u Republici Srpskoj na količinu od 41.977.430 litri, odnosno u iznosu od 16.790.972 KM, dok su JP "Željeznice Federacije BiH" d.o.o. Sarajevo oslobođene plaćanja cestarine na dizelska goriva u 2022. godini na količinu 2.861.825

litri, odnosno u iznosu od 1.144.730 KM, te poduzeće "Željeznice Republike Srpske" a. d. Doboj na količinu od 1.013.520 litri, odnosno u iznosu od 405.408 KM.

Odluka o količinama dizelskog goriva na koje se ne plaća cestarina za 2022. godinu donesena je na temelju prijedloga entitetskih vlada, odnosno Rješenja Vlade Republike Srpske, broj 04/1-012-2-3065/21 od 14.10.2021. godine i Rješenja Vlade Republike Srpske o utvrđivanju količine dizelskog goriva koje "Željeznice Republike Srpske" a. d. Doboj koriste za pogon šinskih vozila, broj 04/1-012-2-2760/21 od 16.9.2021. godine, te Odluke Vlade Federacije BiH o utvrđivanju prijedloga Upravnom odboru Uprave za neizravno oporezivanje za oslobađanje rudnika u Federaciji BiH od plaćanja cestarine na dizelsko gorivo za 2022. godinu, akt broj 1596/2021 od 21. 10. 2021. godine, i Odluke Vlade Federacije BiH o utvrđivanju prijedloga Upravnom odboru Uprave za neizravno oporezivanje za oslobađanje JP "Željeznice Federacije BiH" d.o.o. Sarajevo od plaćanja cestarine na dizelska goriva koja se koriste za pogon šinskih vozila u 2022. godini, akt broj 1612/2021 od 27.10.2021. godine.

Pravnu osnovu za donošenje predmetne Odluke predstavlja Zakon o trošarinama u Bosni i Hercegovini i Pravilnik o primjeni Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini.

Naime, člankom 36. stavak (1) Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini propisano je da se cestarina ne plaća na dizelsko gorivo koje se koristi za potrebe rudnika, termoelektrana i željeznica (za pogon šinskih vozila), u količini koju odobri Upravni odbor Uprave za neizravno oporezivanje na prijedlog vlada entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine, dok je člankom 60. stavak (1) Pravilnika o primjeni Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini propisano da se oslobađanje od plaćanja cestarine iz članka 36. stavak (1) Zakona o trošarinama odnosi na dizelsko gorivo koje koriste rudnici i termoelektrane u procesu proizvodnje i željeznice za pogon šinskih vozila, i to na određenu količinu koju odobri Upravni odbor Uprave za neizravno oporezivanje na prijedlog vlada entiteta i Brčko Distrikta Bosne i Hercegovine.

Vijeće je utvrdilo u postupku da Zakon o trošarinama u Bosni i Hercegovini predstavlja postojeći program državne potpore u smislu članka 2. točka b) Zakona, kojim je propisano da je postojeća državna potpora svaka državna potpora koja je postojala prije osnivanja Vijeća, odnosno programi državne potpore i pojedinačna državna potpora čija je primjena započela prije, te se nastavila i nakon osnivanja Vijeća, s obzirom na to da je navedeni Zakon stupio na snagu prije osnivanja Vijeća.

Naime, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine usvojila je Zakon o trošarinama u Bosni i Hercegovini na 54. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 27. svibnja 2009. godine, i na 31. sjednici Doma naroda, održanoj 18. lipnja 2009. godine, dok je Vijeće osnovano Zakonom o sustavu državne potpore u BiH koji je usvojila Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine na 21. sjednici Zastupničkog doma, održanoj 3. veljače 2012. godine, i na 12. sjednici Doma naroda, održanoj 3. veljače 2012. godine.

S obzirom na to da je Vijeće utvrdilo da Zakon o trošarinama u Bosni i Hercegovini predstavlja postojeći program državne potpore, trebalo ga je uskladiti s propisima Europske unije iz oblasti državne potpore, shodno obvezi propisanoj člankom 71. stavak 6. SSP-a.

Naime, odredbom članka 71. stavak 6. SSP-a određeno je da će Bosna i Hercegovina ustanoviti sveobuhvatan inventar programa državne potpore koji su uspostavljeni prije osnivanja tijela iz stavka 4. (Vijeća) i takve programe državne potpore uskladiti s kriterijima iz stavka 2. u roku od najviše četiri godine od stupanja na snagu ovog Sporazuma.

Shodno članku 135. SSP-a, za potrebe odredaba Glave IV. čl. 71., 72. i 73. ovog Sporazuma, izraz "dan stupanja na snagu

ovog Sporazuma" znači dan stupanja na snagu privremenog sporazuma u odnosu na obveze sadržane u navedenim odredbama.

Uzimajući u obzir navedeno, Vijeće je zaključilo da je protekao rok od četiri godine za usklađivanje postojećih programa državne potpore i prema odredbama članka 36. stavak 6. Privremenog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima, potpisanog 16. lipnja 2008. godine između Europske zajednice, s jedne strane, i Bosne i Hercegovine, s druge strane ("Službeni glasnik BiH", broj 5/08 - izdanje međunarodni ugovori) i odredbama članka 71. stavak 6. SSP-a koji je stupio na snagu 1. 6. 2015. godine.

4. Donošenje odluke

Vijeće je u postupku *ex post* kontrole usklađenosti državne potpore s propisima o državnoj potpori razmatralo prijavu Upravnog odbora Uprave za neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine za odobrenje državne potpore u obliku porezne olakšice sadržane u Odluci o količinama dizelskog goriva na koje se ne plaća cestarina za 2022. godinu na 139. sjednici, održanoj 28. kolovoza 2023. godine. Pri donošenju odluke, Vijeće je uzelo u obzir cjelokupnu dostavljenu dokumentaciju.

Vijeće je provelo postupak *ex post* kontrole usklađenosti predmetne državne potpore, s obzirom na to da je u konkretnom slučaju potpora u obliku porezne olakšice dodijeljena korisnicima iz članka 2. Odluke o količinama dizelskog goriva na koje se ne plaća cestarina za 2022. godinu stupanjem na snagu navedene Odluke.

Naime, shodno podzakonskim aktima u Federaciji BiH i Republici Srpskoj, usvojenim na temelju Zakona, kao datum dodjele potpore označava se dan na koji je, na temelju propisa Republike Srpske, odnosno Federacije BiH, korisnik stekao pravo na primanje potpore (članak 2. točka 16) Uredbe o namjeni, kriterijima i uvjetima za dodjelu državne potpore u Republici Srpskoj i članak 2. točka i) Uredbe o namjeni, kriterijima i uvjetima za dodjelu državne potpore u Federaciji BiH).

Vijeće je prvenstveno tijekom postupka trebalo utvrditi je li pomoć koju je Upravni odbor Uprave za neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine dodijelio u obliku porezne olakšice, tj. oslobađanja plaćanja cestarine na dizelska goriva korisnicima navedenim u članku 2. Odluke o količinama dizelskog goriva na koje se ne plaća cestarina za 2022. godinu, predstavlja državnu potporu iz članka 3. stavak (1) Zakona.

Pri utvrđivanju je li pomoć u obliku porezne olakšice, tj. oslobađanja plaćanja cestarine na dizelska goriva koja se koriste za potrebe rudnika, termoelektrana i željeznica sadržana u predmetnoj Odluci Upravnog odbora Uprave za neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine, predstavlja državnu potporu, Vijeće je razmotrilo jesu li ispunjeni svi uvjeti iz članka 3. stavak (1) Zakona, odnosno je li riječ o transferu državnih sredstava; je li se poreznom olakšicom korisnicima oslobađanja plaćanja cestarine iz članka 2. predmetne Odluke pruža ekonomska prednost koju oni ne bi stekli u normalnim tržišnim uvjetima, odnosno putem vlastite učinkovitosti poslovanja; je li se oslobađanje plaćanja cestarine korisnika vrši na selektivnoj osnovi, odnosno na selektivan način, čime se daje prednost određenim gospodarskim subjektima ili određenim gospodarskim sektorima, i je li se predmetnom poreznom olakšicom sadržanom u predmetnoj Odluci narušava ili postoji opasnost od narušavanja konkurencije na tržištu, stavljanjem u povoljniji položaj određenih gospodarskih subjekata ili proizvodnje ili trgovine određenih proizvoda ili pružanja određenih usluga u mjeri u kojoj to utječe na ispunjavanje međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine iz ovog područja, odnosno na trgovinu između Bosne i Hercegovine i EU.

Shodno navedenome, Vijeće je utvrđivalo jesu li ispunjeni svi uvjeti iz članka 3. stavak (1) Zakona, odnosno je li porezna

olakšica u vidu oslobađanja plaćanja cestarine na dizelska goriva korisnika navedenih u članku 2. Odluke o količinama dizelskog goriva na koje se ne plaća cestarina za 2022. godinu predstavlja državnu potporu.

Vijeće je u postupku utvrdilo da je uvjet iz članka 3. stavak (1) Zakona koji se odnosi na prijenos državnih sredstava ispunjen, budući da se predmetnom poreznom olakšicom umanjuje javni prihod Bosne i Hercegovine u 2022. godini za iznos od 31.702.220,80 KM, što predstavlja iznos poreznog oslobađanja plaćanja cestarine na dizelska goriva u iznosu od 0,40 KM po litri za količinu od 79.255.552 litre.

Naime, rudnici i termoelektrane u Republici Srpskoj i Federaciji BiH oslobođeni su plaćanja cestarine na dizelska goriva za količinu od 75.380.207 litri, što predstavlja poreznu olakšicu u iznosu od 30.152.082,80 KM, dok su JP "Željeznice Federacije BiH" d.o.o. Sarajevo i "Željeznice Republike Srpske" a. d. Doboj oslobođeni plaćanja cestarine na dizelska goriva za količinu od 3.875.345 litri, što predstavlja iznos poreznog oslobađanja od 1.550.138 KM.

Naime, člankom 3. stavak (1) Zakona propisano je da državna potpora predstavlja ne samo svaki stvarni ili potencijalni javni rashod nego i umanjeno ostvarenje javnog prihoda, što se u konkretnom slučaju i čini predmetnom poreznom olakšicom, tj. oslobađanjem plaćanja cestarine.

Sukladno točki 39. Obavijesti Komisije (2016/C 262/01), kojom je propisano da u slučajevima u kojima tijelo javne vlasti dodijeli potporu korisniku, ta je mjera automatski pripisiva državi, čak i ako je tijelo o kojem je riječ pravno neovisno o drugim tijelima javne vlasti, Vijeće je utvrdilo da je u konkretnom slučaju ta mjera, porezna olakšica, sadržana u predmetnoj Odluci Upravnog odbora Uprave za neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine koji je tijelo koje nadzire rad Uprave za neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine i koji je odgovoran izravno Vijeću ministara Bosne i Hercegovine, te se stoga navedena porezna olakšica može pripisati državi.

Stav Vijeća da je ispunjen prvi uvjet iz članka 3. stavak (1) Zakona koji se odnosi na prijenos državnih sredstava potvrđuje i odredba točke 51. Obavijesti Komisije (2016/C 262/01), kojom je određeno da, osim izravnih transfera državnih sredstava u obliku subvencija ili grantova, državnim potporom smatraju se i državne garancije, krediti s preferencijalnom kamatnom stopom, umanjenja ili izuzeća od primjene finansijskih obveza, porezne olakšice, otpisivanje dugovanja ili preuzimanje dugovanja, prodaja zemljišta odnosno nekretnina ispod tržišne cijene i bez provedenog postupka javnih nabava i druge vrste dodjele državne potpore, zbog toga što se njima umanjuje javni prihod države. Dakle, odricanje od prihoda koji bi u suprotnom bili isplaćeni državi predstavlja prijenos državnih sredstava.

Kada je u pitanju drugi uvjet iz članka 3. stavak (1) Zakona, Vijeće je u postupku utvrdilo da je on ispunjen, jer su oslobađanjem plaćanja cestarine na dizelska goriva korisnici navedeni u članku 2. Odluke o količinama dizelskog goriva na koje se ne plaća cestarina za 2022. godinu stekli ekonomsku prednost koju ne bi stekli u normalnim tržišnim uvjetima, odnosno putem vlastite učinkovitosti poslovanja.

Također, u točki 68. Obavijesti Komisije (2016/C 262/01) navodi se da ne samo da je dodjela pozitivne ekonomske prednosti relevantna za pojam državne potpore nego i smanjenje ekonomskog opterećenja (kao što su npr. porezne olakšice ili smanjenja doprinosa socijalnog osiguranja) može predstavljati prednost.

Dalje, Vijeće je u postupku utvrdilo da je treći uvjet iz članka 3. stavak (1) Zakona ispunjen, s obzirom na to da je predmetna porezna olakšica selektivna jer se njom stavljaju u povoljniji položaj samo rudnici, termoelektrane i željeznice, tj.

gospodarski subjekti navedeni u članku 2. Odluke o količinama dizelskog goriva na koje se ne plaća cestarina za 2022. godinu.

Naime, da bi ovaj uvjet bio ispunjen, potrebno je utvrditi da se dodjelom državne potpore stavljaju u povoljniji položaj određeni gospodarski subjekti, određeni sektori gospodarstva ili proizvodnja/trgovina određenih proizvoda. U konkretnom slučaju, Vijeće je utvrdilo da se predmetnom poreznom olakšicom, odnosno oslobađanjem od plaćanja cestarine stavljaju u povoljniji položaj, odnosno favoriziraju samo gospodarski subjekti iz sektora energetike (rudnici i termoelektrane) i dva javna poduzeća iz sektora željezničkog prometa.

Što se tiče četvrtog uvjeta iz članka 3. stavak (1) Zakona, koji se odnosi na narušavanje i postojanje opasnosti od narušavanja konkurencije na tržištu stavljanjem u povoljniji položaj određenih gospodarskih subjekata ili proizvodnje ili trgovine određenih proizvoda ili pružanja određenih usluga u mjeri u kojoj to utječe na ispunjavanje međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine iz ovoga područja, odnosno na trgovinu između Bosne i Hercegovine i EU, Vijeće je u postupku, zbog kompleksnosti ovoga uvjeta, utvrđivalo ispunjavanje uvjeta za sve korisnike iz članka 2. predmetne Odluke pojedinačno, odnosno najprije za rudnike i termoelektrane, a zatim posebno za poduzeća iz sektora željeznica.

Vijeće je u postupku utvrdilo da je četvrti uvjet iz članka 3. stavak (1) Zakona, koji se odnosi na narušavanje i postojanje opasnosti od narušavanja konkurencije na tržištu, u odnosu na rudnike i termoelektrane ispunjen s obzirom na to da donošenjem predmetne Odluke postoji opasnost od narušavanja konkurencije i utjecaj na trgovinu, jer se oslobađanjem plaćanja cestarine na dizelska goriva rudnici i termoelektrane kao korisnici oslobađanja stavljaju u povoljniji položaj u odnosu na konkurente u sektoru energetike.

Naime, shodno točki 187. Obavijesti Komisije (2016/C 262/01), kojom je propisano da se smatra da se mjerom koju je dodijelila država narušava ili prijeti da će se narušiti konkurencija ako bi se njom mogao poboljšati položaj na tržištu korisnika u odnosu na druge poduzetnike s kojima se takmiči na tržištu, odnosno da se uopćeno smatra da narušavanje konkurencije na tržištu, u smislu članka 107. stavak 1. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, obično postoji kada država dodijeli finansijsku prednost nekom poduzetniku u liberaliziranom sektoru u kome postoji ili bi mogla postojati konkurencija na tržištu, Vijeće je utvrdilo da se predmetnom Odlukom rudnici i termoelektrane navedeni u članku 2. iste Odluke stavljaju u povoljniji položaj u odnosu na druge gospodarske subjekte u sektoru energetike, posebno one iz sektora obnovljivih izvora energije, tj. ostale proizvođače električne energije izvan termoelektrana na tržištu Bosne i Hercegovine koje je liberalizirano, te u sektoru trgovine rudama, posebice uzimajući u obzir izvoz ruda na tržište zemalja regiona i EU.

Naime, termoelektrane navedene u članku 2. predmetne Odluke bave se proizvodnjom električne energije, a kao sirovinu koriste ugalj iz rudnika koji su, također, korisnici predmetne porezne olakšice, odnosno oslobađanja od plaćanja cestarine, te su nesumnjivo stavljani u povoljniji položaj u odnosu na proizvođače električne energije koji koriste obnovljive izvore, prije svega biogoriva i biotečnosti na koje se također plaća cestarina, shodno članku 36. Zakona o trošarinama u Bosni i Hercegovini, ali i druge izvore poput vjetra, solarnu (toplotna i fotonaponska) i geotermalnu energiju, energiju iz okoline, hidroenergiju, deponijski gas i gas dobijen iz postrojenja za obradu otpadnih voda i sl.

Navedeni stav Vijeća potvrđuje i točka 189. Obavijesti Komisije (2016/C 262/01), kojom je propisano da bi se javnom potporom mogla narušiti konkurencija čak i ako se njom ne pomaže poduzetniku primatelju da se proširi i stekne tržišni udio,

nego je dovoljno da mu se državnom potporom omogućava zadržavanje snažnijeg konkurentskog položaja od onoga koji bi imao da mu potpora nije pružena.

Kada je u pitanju utjecaj na trgovinu, Vijeće je utvrdilo da poreznom olakšicom sadržanom u Odluci o količinama dizelskog goriva na koje se ne plaća cestarina za 2022. godinu utječe na trgovinu jer se njom jača položaj termoelektrana navedenih u članku 2. predmetne Odluke, u sektoru proizvodnje električne energije gdje postoji značajna prekogranična trgovina električnom energijom, pa se predmetnom poreznom olakšicom utječe na trgovinu mrežnom energijom između Bosne i Hercegovine i Europske unije, te rudnika u odnosu na druge rudnike na tržištu na kojem postoji trgovina rudama između BiH i EU ili se ona može očekivati.

Naime, točkom 191. Obavijesti Komisije (2016/C 262/01) propisano je da su sudovi EU presudili da "kada potpora koju država članica dodijeli jača položaj poduzetnika u odnosu na ostale poduzetnike konkurente u trgovini u EU, smatra se da ta potpora utječe na trgovinu", te da se može smatrati da javna potpora može imati učinak na trgovinu između država članica čak i ako korisnik nije izravno uključen u prekograničnu trgovinu (npr. zbog subvencije bi gospodarskim subjektima u drugim državama članicama moglo biti teže ući na tržište održavanjem ili povećavanjem lokalne ponude).

Uzimajući u obzir navedeno, Vijeće je utvrdilo da potpora u obliku porezne olakšice rudnicima i termoelektranama navedenim u članku 2. Odluke o količinama dizelskog goriva na koje se ne plaća cestarina za 2022. godinu predstavlja državnu potporu iz članka 3. stavak (1) Zakona, jer su kumulativno ispunjeni prethodno navedeni uvjeti.

S obzirom na to da porezna olakšica rudnicima i termoelektranama navedenim u članku 2. Odluke o količinama dizelskog goriva na koje se ne plaća cestarina za 2022. godinu predstavlja državnu potporu u smislu članka 3. stavak (1) Zakona, a člankom 5. stavak (1) Zakona propisana je opća zabrana dodjele državne potpore koja narušava ili prijeti narušavanju tržišne konkurencije davanjem prednosti određenim gospodarskim subjektima, proizvodnji ili trgovini određenih proizvoda ili pružanju određenih usluga u mjeri u kojoj to može utjecati na ispunjavanje obveza Bosne i Hercegovine iz međunarodnih sporazuma, dok su člankom 6. stavak (1) Zakona, odnosno podzakonskim aktima usvojenim na temelju Zakona propisana izuzeća od opće zabrane, Vijeće je u postupku utvrđivalo je li u konkretnom slučaju postoji mogućnost primjene izuzeća na temelju članka 6. st. (1) i (2) Zakona, Uredbe o namjeni, kriterijima i uvjetima za dodjelu državne potpore u Republici Srpskoj i Uredbe o namjeni, kriterijima i uvjetima za dodjelu državne potpore u Federaciji BiH.

Budući da su korisnici predmetne porezne olakšice rudnici i termoelektrane, Vijeće je utvrdilo da Uredbom o namjeni, kriterijima i uvjetima za dodjelu državne potpore u Republici Srpskoj i Uredbom o namjeni, kriterijima i uvjetima za dodjelu državne potpore u Federaciji BiH, kao i propisima EU iz područja državne potpore nisu propisani uvjeti i kriteriji za dodjelu državne potpore za termoelektrane i rudnike, osim u sektoru vadenja uglja, ali isključivo za njihovo zatvaranje, te da se na predmetnu poreznu olakšicu ne može primijeniti izuzeće od opće zabrane državne potpore iz članka 5. stavak (1) Zakona.

Shodno navedenom, Vijeće je utvrdilo kako državna potpora u obliku porezne olakšice u iznosu od 30.152.082,80 KM rudnicima i termoelektranama navedenim u članku 2. Odluke o količinama dizelskog goriva na koje se ne plaća cestarina za 2022. godinu nije usklađena sa Zakonom i podzakonskim aktima usvojenim na temelju njega.

U skladu s navedenim, Vijeće je odlučilo kao u točki 1. dispozitiva ovoga Rješenja.

Shodno odredbi članka 18. stavak (1) Zakona, kojom je propisano da kada u slučaju nezakonito dodijeljene državne potpore donese negativnu odluku iz članka 12. stavak (3) točka d) Zakona, Vijeće utvrđuje obvezu davatelju državne potpore da poduzme mjere za povrat te nezakonito dodijeljene potpore od korisnika u iznosu koji uključuje iskorišteni iznos državne potpore uvećan za zateznu kamatu, koja se naplaćuje počevši od dana kada je nezakonita potpora dana na korištenje do dana povrata njenog iznosa, Vijeće je odlučilo kao u točki 2. dispozitiva ovoga Rješenja.

Vijeće je u postupku utvrdilo da četvrti uvjet iz članka 3. stavak (1) Zakona, koji se odnosi na narušavanje i postojanje opasnosti od narušavanja konkurencije na tržištu, u odnosu na poduzeća iz sektora željeznica, nije ispunjen, odnosno da se dodjelom porezne olakšice sadržane u predmetnoj Odluci navedenim poduzećima iz sektora željezničkog prometa ne narušava niti postoji opasnost od narušavanja konkurencije na tržištu s obzirom da su JP "Željeznice Federacije BiH" d.o.o. Sarajevo i poduzeće "Željeznice Republike Srpske" a. d. Doboj jedini željeznički operateri na tržištu Federacije BiH, odnosno Republike Srpske, te imaju zakonski (pravni) monopol na pružanje usluga u sektoru željezničkog prometa.

Naime, Vijeće je u postupku, sukladno članku 5. stavak (3) Zakona o željeznicama Republike Srpske, utvrdilo da je poduzeće "Željeznice Republike Srpske" a. d. Doboj upravljač željezničkom infrastrukturom Republike Srpske i jedini željeznički operater na tržištu Republike Srpske koji obavlja poslove prijevoza putnika i robe u željezničkom prometu na željezničkoj infrastrukturi Republike Srpske, jer drugi operateri koji imaju pravo shodno članku 15. stavak (1) Zakona o željeznicama Republike Srpske da koriste željezničku infrastrukturu trenutno joj nemaju pristup, shodno odredbi članka 14. stavak (2) navedenoga Zakona. Naime, navedenim člankom 14. stavak (2) Zakona o željeznicama Republike Srpske propisano je da će se pristup željezničkoj infrastrukturi omogućiti nakon sticanja minimalnih uvjeta predviđenih ovim Zakonom i stupanjem Bosne i Hercegovine u punopravno članstvo u Europsku uniju.

Prema propisima EU iz područja državne potpore, za postojanje narušavanja konkurencije na tržištu pretpostavlja se da je sektor u kojemu djeluje gospodarski subjekt kojemu se dodjeljuju finansijska sredstva iz proračuna, liberaliziran. Naime, u točki 187. Obavijesti Komisije (2016/C 262/01) navodi se da narušavanje konkurencije na tržištu, u smislu članka 107. stavak 1. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, obično postoji kada država dodijeli finansijsku prednost nekom poduzetniku u liberaliziranom sektoru u kojemu postoji ili bi mogla postojati konkurencija na tržištu, dok se u točki 188. navedene Obavijesti ističe da, sukladno zakonodavstvu EU, pravni monopol postoji kada je određena usluga zakonodavstvom ili regulatornim mjerama rezervirana za isključivog pružatelja, pri čemu je svim drugim gospodarskim subjektima jasno zabranjeno pružanje takvih usluga, iz čega proizlazi zaključak da u konkretnom slučaju i prema pravilima EU iz područja državne potpore nema narušavanja konkurencije dodjelom potpore u obliku porezne olakšice korisniku "Željeznice Republike Srpske" a. d. Doboj jer, kako smo prethodno zaključili, tržište Republike Srpske u sektoru željezničkog prometa nije liberalizirano i isključivo zakonsko pravo (zakonski monopol) da obavlja poslove upravljača željezničkom infrastrukturom Republike Srpske i poslove željezničkog operatera na željezničkoj infrastrukturi Republike Srpske imaju "Željeznice Republike Srpske" a. d. Doboj.

Također, shodno Zakonu o željeznicama u Federaciji BiH, Vijeće je utvrdilo da je Federacija BiH osnovala JP "Željeznice Federacije BiH" d.o.o. Sarajevo i odredila za jedinog menadžera željezničke infrastrukture i jedinog željezničkog operatera Federacije BiH. Člankom 15. istoga Zakona propisano je da je na

zahtjev Vlade Federacije BiH ili vlade kantona JP "Željeznice Federacije BiH" d.o.o. Sarajevo obvezno obavljati željeznički prijevoz i na takvim dijelovima željezničke mreže na kojima se od prihoda ne mogu pokriti ukupni troškovi prijevoza. Člankom 12. Zakona o financiranju željezničke infrastrukture i sufinanciranju putničkog i kombiniranog prometa propisano je da će Federacija BiH sufinancirati obavljanje usluga željezničkog putničkog prometa od interesa za Federaciju BiH i obavljanje usluga željezničkog kombiniranog prometa. Člankom 13. istoga Zakona određeno je da Federalno ministarstvo prometa i komunikacija zaključuje godišnji ugovor s JP "Željeznice Federacije BiH" d.o.o. Sarajevo o obavljanju željezničkih usluga iz članka 12. ovoga Zakona. Iz navedenoga proizlazi zaključak da na tržištu pružanja usluga putničkog željezničkog prometa od javnog interesa za Federaciju BiH i usluga obavljanja željezničkog kombiniranog prometa na području Federacije BiH još ne postoji konkurencija, te da navedene poslove obavlja JP "Željeznice Federacije BiH" d.o.o. Sarajevo.

Shodno navedenome, Vijeće je utvrdilo da potpora u obliku porezne olakšice u iznosu od 1.550.138 KM, korisnicima JP "Željeznice Federacije BiH" d.o.o. Sarajevo i poduzeću

"Željeznice Republike Srpske" a. d. Doboj navedenim u članku 2. Odluke o količinama dizelskog goriva na koje se ne plaća cestarina za 2022. godinu ne predstavlja državnu potporu iz članka 3. stavak (1) Zakona, jer nisu kumulativno ispunjeni svi uvjeti iz navedenoga članka Zakona, odnosno predmetnom poreznom olakšicom se ne narušava i ne postoji opasnost od narušavanja konkurencije na tržištu.

Sukladno navedenome, Vijeće je odlučilo kao u točki 3. dispozitiva ovoga Rješenja.

Uputa o pravnom lijeku:

Ovo Rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv njega nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna stranka može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana primitka ovoga Rješenja.

Broj UP/I 03-26-1-62-4/22
28. kolovoza 2023. godine
Istočno Sarajevo

Predsjedatelj
Vijeća za državnu potporu BiH
Dženan Selimbegović, v. r.